



## Муниципальное управление и местное самоуправление

Лекций -12 часов, практических занятий-12 часов, самостоятельной работы 56 часов, форма промежуточного контроля-экзамен

Сорокина

Антонина Геннадьевна

доцент кафедры конституционного и международного права

к.ю.н, доцент

каб. 220 В

[an.tan1@mail.ru](mailto:an.tan1@mail.ru)



# Компетенции

- ОК-2 – готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения
- ПК-3 – способность планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями.



# Предмет изучения

**Местное самоуправление: понятие, признаки, сущность, функции, цели, задачи**

**«Народ», «население», «местное сообщество», «жители», «граждане»**

**Муниципальное управление: понятие, признаки, субъекты, объекты, система, цели, задачи, организация, стиль**

**«Муниципальное управление» и «муниципальным менеджмент»**



# Местное самоуправление

## Объект муниципального управления

- **Институт общества**  
(система общественных отношений)
- **Уровень публичной власти**  
(система публично-правовых, властных отношений)
- **Институт гражданского общества**  
(система частных, частно-правовых отношений)
- **Основа конституционного строя**  
Российской Федерации  
(ст.12 Конституции Российской Федерации»
- **Форма народовластия**  
(ч.2 ст.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г.№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



# Муниципальное управление

- Институт общества  
(часть института местного самоуправления)
- Общественные отношения  
(осознанное взаимодействие субъекта и объекта управления в целях достижения определенного результата)
- Часть публично-правового управления российским обществом

## Система общественных отношений

**Субъекты**

**Объект**

**Цель**

**Содержание**

**Нормы**



# Муниципальный менеджмент

## управление материальными ресурсами МСУ

### Муниципальный менеджмент

- Благополучие местного сообщества
- Органы местного самоуправления, муниципальные служащие
- Минимизация налогов
- Удовлетворение деятельностью органов мсу
- Занятость населения и рост экономики
- Рост благосостояния населения
- Минимизация социальных конфликтов и социального расслоения

### Менеджмент

- Рост прибыли предприятия
- Менеджеры
- Формирование устойчивого спроса на продукцию
- Поиск дешевого сырья
- Минимизация затрат на производство продукции
- Рост прибыли инвесторов
- Обновление производства



# Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. N 1370 "Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации"

**Целью** государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации является обеспечение дальнейшего развития местного самоуправления и повышения эффективности его деятельности как необходимых условий становления экономически и социально развитого демократического государства.

Для достижения указанной цели эта политика должна быть направлена:

- на обеспечение реализации конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления;
- на создание условий для реализации конституционных полномочий органов местного самоуправления;
- на обеспечение государственных гарантий местного самоуправления.



# Задачи местного самоуправления и муниципального управления в Российской Федерации

## 1. Обеспечение реализации конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления предполагает:

а) создание условий для реализации конституционных прав граждан, прежде всего прав: избирать и быть избранными в органы местного самоуправления;

осуществлять местное самоуправление через выборные и иные органы местного самоуправления; участвовать в решении вопросов местного значения путем прямого волеизъявления, а также путем организации и деятельности территориального общественного самоуправления;

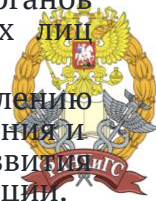
б) законодательное определение порядка учета мнения населения при изменении границ муниципальных образований;

в) создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления с населением, в том числе:

формирование механизмов контроля за эффективностью деятельности органов местного самоуправления со стороны населения;

формирование механизмов ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением;

организацию системы разъяснения населению конституционных основ местного самоуправления и государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.

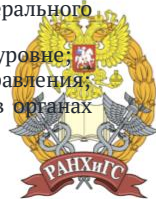




# Задачи местного самоуправления и муниципального управления в Российской Федерации

## 2. Создание условий для реализации органами местного самоуправления своих конституционных полномочий предполагает:

- а) создание условий для реализации органами местного самоуправления права на самостоятельное решение таких вопросов местного значения, как:
- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, включая землю;
  - формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, установление местных налогов и сборов;
  - осуществление охраны общественного порядка;
- б) создание условий для участия органов местного самоуправления наряду с органами государственной власти в обеспечении прав граждан:
- на жилище;
  - на охрану здоровья и оказание медицинской помощи;
  - на обеспечение общедоступного образования в муниципальных образовательных учреждениях;
- в) завершение в рамках налоговой и бюджетной реформ формирования финансово-экономической базы местного самоуправления, совершенствование системы бюджетного и налогового регулирования прежде всего за счет:
- перераспределения средств федерального бюджета, направляемых в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, обеспечения финансовой самостоятельности муниципальных образований для решения вопросов, отнесенных к их компетенции;
  - выработки принципов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе обеспечения реализации отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, и установления минимальных государственных социальных стандартов;
  - активного формирования муниципальной собственности как важнейшей составляющей финансово-экономической базы местного самоуправления;
  - развития рынка недвижимости и инвестиционной политики, обеспечивающей привлечение доходов населения и ориентированной на участие представителей малого и среднего бизнеса;
  - создания благоприятных условий для предпринимательства, эффективного использования местных природных ресурсов и координации деятельности всех предприятий малого и среднего бизнеса по выполнению работ для населения и оказанию ему услуг, обеспечению его продуктами питания и товарами народного потребления;
- г) разграничение полномочий и соответствующих материальных и финансовых ресурсов между:
- федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
  - органами государственной власти (федеральными и субъектов Российской Федерации) и органами местного самоуправления;
  - органами местного самоуправления, в случае если на территории муниципального образования имеются другие муниципальные образования;
- д) формирование системы эффективного государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления федерального законодательства и законодательства соответствующего субъекта Российской Федерации;
- е) создание условий для взаимодействия муниципальных образований, в том числе на региональном, федеральном и международном уровне;
- ж) научно-методическую и организационно-методическую поддержку со стороны государства деятельности органов местного самоуправления;
- з) создание эффективной государственной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для работы в органах местного самоуправления;
- и) информационную поддержку местного самоуправления.



# Задачи местного самоуправления и муниципального управления в Российской Федерации

3. Обеспечение государственных гарантий местного самоуправления, а также обеспечение соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении и исполнения нормативных правовых актов органов местного самоуправления, что предполагает:

- а) защиту прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;
- б) защиту муниципальной собственности;
- в) обеспечение минимальных местных бюджетов путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов, устанавливаемых на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, с учетом специфики муниципальных образований;
- г) обеспечение стабильной нормативной правовой базы экономической деятельности муниципальных образований;
- д) обеспечение самостоятельной деятельности органов местного самоуправления в пределах их компетенции;
- е) обеспечение конституционного права местного самоуправления на судебную защиту;
- ж) обеспечение конституционного права местного самоуправления на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;
- з) обеспечение передачи органам местного самоуправления материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления этими органами отдельных государственных полномочий, которыми они наделяются;
- и) формирование муниципального права как комплексной отрасли права, выработка стратегии законодательной деятельности в области местного самоуправления;
- к) проведение фундаментальных научных исследований в области местного самоуправления;
- л) разработку современных муниципальных управленческих технологий.





Муниципальное управление и  
местное самоуправление

Местное самоуправление:  
понятие, основные  
черты, принципы и  
функции



# Понятие местного самоуправления как формы народовластия

**Ч.2 ст.1 Местное  
самоуправление  
ФЗ № 131-ФЗ от 6 октября  
2003 г. «Об общих  
принципах организации  
местного самоуправления  
в Российской Федерации»**

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.



# Признаки местного самоуправления закрепленные в легальном определении

- форма осуществления народом своей власти,
- обеспечивающая
- в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации,
- самостоятельное
- и под свою ответственность
- решение населением непосредственно
- и (или) через органы местного самоуправления
- вопросов местного значения
- исходя из интересов населения
- с учетом исторических и иных местных традиций.



# Форма народовластия

## **Непосредственная демократия**

(референдум, выборы, другие формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления)

## **Представительная демократия**

(выборные и другие органы местного самоуправления)

## **Митинговая (консультативная) демократия**

(формы участия населения в решении вопросов местного значения)



# Формы народовластия в Российской Федерации

## Суверенное государство

Суверенная территориальная  
организация публичной власти в  
обществе

## Самостоятельное местное самоуправление

Самостоятельная территориальная  
организация публичной власти местного  
сообщества



# Обеспечивающая (обеспечивать)

регламентировать, решать, применять,  
организовывать, использовать право,  
исполнять обязанности (предписания),  
следовать запретам, контролировать, нести  
ответственность, привлекать к ответственности





# В пределах, установленных Конституцией...

Ст.72 Конституции Российской Федерации.

Установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

- субъекты самостоятельно регулируют мс, при условии непротиворечия федеральным нормам . **Право субъектов**;
- Субъекты регулируют мс по прямому указанию федерального закона.  
**Обязанность субъектов.**

В настоящее время субъекты Российской Федерации регулируют местное самоуправление только в случаях прямого указания в Федеральном законе.



# САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- от государства
- от других субъектов местного самоуправления
- от юридических лиц (хозяйствующих субъектов)
- от общественных объединений и организаций ( в т.ч. политических партий)



# ПОД СВОЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- социальная ответственность  
(ответственность за принятые решения и их последствия)
- юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления



# вопросы местного значения

- вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (сущность)
- закрепленные в Главе 3 Федерального закона от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (форма)



# Исторические и иные местные традиции

Социальные нормы **неправового** характера- обычаи, традиции, этикет, религия, национальные нормы и т.п.

(нормативного закрепления **не имеют**, механизм выявления и соблюдения не установлен)

Носителями являются члены местного сообщества, детские сады, школы, библиотеки, учреждения культуры и т.п.

Органы местного самоуправления обязаны руководствоваться историческими и иными местными традициями



# Сущность правовых явлений заключается в том, чьи потребности оно удовлетворяет

Местное самоуправление удовлетворяет потребности:

- всего общества в организации власти на местах (низовые территории)
- местного сообщества в организации его жизни и деятельности
- отдельных граждан, проживающих на определенной территории в реализации их прав
- государства в организации власти на местах



# Функции местного самоуправления

это обусловленные его сущностью основные направления деятельности.

Функции неизменны, вытекают из анализа норм  
Конституции Российской Федерации



# Функции местного самоуправления

- обеспечение участия населения в управлении делами общества -решении вопросов местного значения;
- обеспечение участия населения в решении конкретных вопросов местного значения, владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью;
- представительство интересов местного населения (местного сообщества, муниципального образования) во взаимоотношениях с другими субъектами правоотношений (государством, местным самоуправлением, юр.лицами и т.д.)
- обеспечение комплексного развития территории муниципального образования
- создание условий для жизнедеятельности населения
- Обеспечение в пределах своей компетенции доступности медицинской помощи





# Система местного самоуправления

- **Местное сообщество (население муниципального образования)**
- **Орган и должностные лица МС**
- Муниципальные учреждения
- Муниципальные предприятия
- *Общественные объединения*



# Принципы местного самоуправления

- Соблюдение прав и свобод человека и гражданина
- Самостоятельность решение населением вопросов местного значения
- Организационная обособленность местного самоуправления
- Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям
- Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления
- Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления
- Законность в организации и деятельности местного самоуправления
- Гласность в организации и деятельности местного самоуправления
- Сочетание коллегиальности и единоначалия в организации и деятельности местного самоуправления
- Наличие системы государственных гарантий осуществления местного самоуправления

